

3334 c



MINISTERUL MUNCII
ȘI PROTECȚIEI SOCIALE

SG:2635/26.06.2020

Nesecret

CONFORM CU ORIGINALUL

Nr. 11881 TT / 26.06.2020

DOAMNEI SENATOR EMILIA ARCAN

Nr. 504 / M.R.P.
Data 26.06.2020

STIMATĂ DOAMNĂ SENATOR,

28.05

Vă mulțumesc pentru interesul dumneavoastră față de activitatea Ministerului Muncii și Protecției Sociale (MMPS). Referitor la interpelarea dumneavoastră, având ca obiect "Operațiunea <Sparanghelul>, între oportunitate și coșmar!", vă comunicăm următoarele:

Libera circulație a persoanelor și dreptul de a munci în interiorul UE constituie un drept de bază al cetățenilor europeni, stabilit în Tratatul constitutiv al Uniunii Europene. Pentru gestionarea cât mai eficientă a mobilității forței de muncă, autoritățile din statele de origine și destinație ale lucrătorilor europeni au datoria să promoveze politici adecvate pentru creșterea gradului de ocupare a forței de muncă în statul de origine, precum și protecția lucrătorilor acestora pe teritoriul statului de destinație. Mobilitatea lucrătorilor în interiorul Uniunii Europene generează avantaje economice și sociale, fiind necesară, în același timp, acordarea unei atenții sporite condițiilor de muncă în care lucrătorii străini își desfășoară activitatea.

Având în vedere contextul actual al pandemiei de covid-19, cooperarea la nivelul UE este de o importanță esențială, astfel că principala abordare a ministrului muncii și protecției sociale în legătură cu situația lucrătorilor români din străinătate a fost menținerea unor contacte strânse cu miniștrii din principalele țări de destinație a lucrătorilor români. Până în prezent au fost purtate discuții la nivel oficial cu reprezentanții Ministerelor Muncii din mai multe state membre, respectiv din Republica Italiană, Republica Federală Germania, Republica Austria, Regatul Spaniei, Republica Franceză, Regatul Țărilor de Jos. În discuțiile cu omologii, ministrul muncii și protecției sociale a subliniat importanța coordonării eforturilor într-o abordare integrată, pentru a proteja drepturile lucrătorilor în contextul actual, în ceea ce privește relațiile de muncă și sănătatea și securitatea în muncă. În funcție de agenda de lucru a omologilor din celelalte state membre de destinație pentru lucrătorii români, ministrul muncii urmează să poarte discuții și cu aceștia. Prioritatea constantă a Ministerului Muncii și Protecției Sociale este ca lucrătorii români să fie protejați pe piața muncii, indiferent de țara unde își desfășoară activitatea, în străinătate sau în România.

Totodată, în vederea consolidării cooperării bilaterale în domeniul muncii și afacerilor sociale cu state membre UE unde își desfășoară activitatea lucrătorii români, ministrul muncii și

MINISTERUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE

Nesecret

protecției sociale a avansat propuneri de încheiere a unor documente de cooperare bilaterală care să includă activități concrete de colaborare între autoritățile competente din statele partenere, care să vină în sprijinul direct al lucrătorilor români.

În același timp, întrucât Guvernul României consideră activitățile de prevenire extrem de importante, Ministerul Muncii și Protecției Sociale a implementat o amplă campanie de informare pentru lucrătorii români despre importanța muncii în condiții legale, despre drepturile și obligațiile acestora pe piața muncii. În cadrul acestei campanii, au fost distribuite lucrătorilor pliante informative, de exemplu pe aeroporturile principale, conținând informații esențiale despre condițiile de muncă și datele de contact ale ambasadelor și consulatelor României din țările de destinație. Astfel, autoritățile competente române și-au unit eforturile în această campanie, subliniind cetățenilor români importanța de a fi informați corespunzător cu privire la condițiile de muncă înainte de a părăsi România pentru a lucra în străinătate.

În contextul neregulilor semnalate de lucrătorii români din Republica Federală Germania, în particular cei angajați la ferme agricole unde prestează activități de tip sezonier, a fost necesară o monitorizare constantă a situației acestora și găsirea unor soluții rapide, în parteneriat cu omologii germani, în vederea soluționării problemelor cu care se confruntă lucrătorii pe piața muncii, din punct de vedere al relațiilor de muncă și al sănătății și securității la locul de muncă, inclusiv cu respectarea măsurilor de protecție împotriva Covid-19.

În data de 18 mai 2020 a debutat vizita oficială a Ministrului Muncii și Protecției Sociale, Violeta Alexandru, în Germania. Agenda vizitei a inclus discuții cu ministrul federal al Muncii și Afacerilor Sociale, Hubertus Heil, cu ministrul federal al Alimentației și Agriculturii, Julia Klockner, vizite la ferme din Germania, discuții cu reprezentanții Uniunii Fermierilor Germani. Discuțiile cu șeful Proiectului Faire Mobilität, domnul Dominique John, și cu Szabolcs Sepsin, consilier în cadrul aceluiași proiect, au vizat principalele probleme cu care se confruntă cetățenii români care lucrează pe teritoriul Germaniei, din punct de vedere al legislației muncii și al condițiilor contractuale, dar și sprijinul pe care centrele de consiliere ale acestei organizații îl acordă cetățenilor români prin rețeaua de consiliere a Faire Mobilitat.

În marja vizitei în Germania, ministrul muncii și protecției sociale, Violeta Alexandru, a avut în data de 19 mai 2020, la Berlin, o întrevedere cu ministrul federal al Muncii și Afacerilor Sociale din Germania, Hubertus Heil. Cei doi demnitari au discutat despre protecția lucrătorilor sezonieri români din fermele din Germania și au semnat o Declarație comună de intenție privind intensificarea cooperării în domeniul pieței muncii și politicilor sociale.

În urma discuțiilor, cei doi demnitari au stabilit că este în interesul ambelor ministere să intensifice cooperarea în domeniul politicilor pieței muncii și să identifice noi mijloace de cooperare în domeniul protecției sociale. Principale domenii de cooperare identificate de cei doi miniștri vizează securitatea și sănătatea în muncă și protecția socială a tuturor grupurilor de

MINISTERUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE

Nesecret

lucrători mobili, precum și accesul acestora la serviciile de consiliere privind drepturile lor în domeniul legislației muncii și cel social. Miniștrii muncii din cele două state vizează o cooperare mai strânsă în domeniul securității sociale, la nivel bilateral și UE, pentru a asigura protecție socială și de sănătate adecvate lucrătorilor mobili și pentru a stabili un schimb de informații privind cazurile legate de forța de muncă ce pot apărea mai ales în situații cu un nivel ridicat de vulnerabilitate în contextul pandemiei de covid-19. Cete două instituții urmează să elaboreze un plan de lucru, iar activitățile care se vor desfășura în baza Declarației comune de intenție vor fi finanțate de fiecare minister în parte, de alte entități juridice publice sau private implicate în activități, inclusiv din fonduri europene.

În marja vizitei de lucru în Germania, Ministrul Violeta Alexandru a discutat și cu ministrul federal al Alimentației și Agriculturii, Julia Klöckner. Ambii miniștri au fost de acord că nu ar trebui să existe compromisuri sau diferențe între angajații străini și cei germani în ceea ce privește locuințele, sănătatea și siguranța la locul de muncă și că toți lucrătorii sezonieri ar trebui să beneficieze de aceleași drepturi ca lucrătorii germani, drepturi garantate în contractele de muncă. Cei doi demnitari au arătat că încălcările recente ale legislației și condițiile intolerabile în care au ajuns să lucreze unii sezonieri români în anumite unități de prelucrare a cărnii sunt complet inacceptabile. Ministrul Muncii și Protecției Sociale, Violeta Alexandru a arătat că este important ca sezonierilor români care lucrează în Germania să le fie garantate drepturile sociale și sprijinul, de exemplu în cazul închiderii întreprinderilor sau îmbolnăvirii. Demnitarul român a afirmat că verificarea regulată a condițiilor de muncă și de viață este indispensabilă și a propus înființarea unui grup tehnic de lucru. Ministrul Julia Klöckner a dat asigurări că autoritățile competente din statele federale vor coopera și mai îndeaproape în cadrul inspecțiilor lor în viitor, pentru a remedia eventualele probleme care ar putea să apară. În același timp, ministrul federal al Alimentației și Agriculturii a precizat că Guvernul federal va face tot posibilul pentru a îmbunătăți condițiile de viață și de muncă ale lucrătorilor sezonieri.

În data de 20 mai 2020 guvernul federal german a adoptat „Programul de protecție a muncii în industria cărnii”, Ministrul Federal al Muncii și Afacerilor Sociale - Hubertus Heil declarând că există un număr important de lucrători în abatoarele germane infectați cu Covid-19 - fiind nevoie urgentă de luarea unor măsuri care vor conduce la condiții de muncă mai bune și mai sigure pentru această categorie de lucrători. Aproximativ 200.000 de persoane lucrează în Germania în industria cărnii. „Programul de protecție a muncii în industria cărnii” cuprinde următoarele măsuri:

✓ *Ministerul Federal al Muncii și Afacerilor Sociale va modifica legislația privind securitatea și sănătatea în muncă. Se vor efectua mai multe controale privind protecția muncii și asigurarea igienei la locul de muncă.*

MINISTERUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE

NeSecret

✓ În contextul epidemic actual, angajatorii sunt responsabili să asigure standardele necesare prevenirii riscurilor de infecție la locul de muncă și standardele de cazare în momentul în care angajează lucrători străini. Guvernul federal examinează modalitatea în care poate fi introdusă o obligație permanentă - astfel încât angajatorii să asigure standarde minime pentru toate spațiile de cazare (notă informativă: referitor la standardele minime care sunt oferite în locuințele care sunt puse la dispoziție de angajator - locuințe de serviciu - dar și în locuințele care sunt închiriate de lucrători direct de la proprietari, cu ajutorul angajatorului).

✓ Începând cu data de 1 ianuarie 2021 va fi interzisă subcontractarea activităților în unitățile pentru sacrificarea și prelucrarea industrială a cărnii (notă informativă: o mare parte din lucrătorii angajați în abatoare aparțineau unor firme intermediare, subcontractoare. Începând cu 01.01.2021 marile firme germane din industria cărnii vor trebui să își angajeze direct personalul).

✓ Angajatorul va avea obligația de a notifica autorităților locul de muncă și locul de cazare ale lucrătorilor (în special a celor străini). Se vor efectua controale - inclusiv în spațiile de cazare ale angajaților.

✓ Proiectul „Faire Mobilität“ va primi finanțare permanentă și suport juridic pentru a oferi angajaților străini consilierea necesară, în limba maternă, cu privire la reglementările de dreptul muncii, dreptul social, igiena și securitatea muncii etc. (notă informativă: Rețeaua centrelor de consiliere ale proiectului Faire Mobilität, fondat în 2011, este alcătuită în prezent din 9 centre de consiliere. În 7 dintre acestea există consilieri care vorbesc limba română - Kiel, Nürnberg, Frankfurt/Main, München, Dortmund, Oldenburg).

✓ Angajatorii din industria cărnii vor fi obligați să înregistreze digital timpul de lucru al angajaților.

✓ Majorarea amenzilor pentru nerespectarea legislației cu privire la timpul de muncă (Arbeitszeitgesetzes) de la 15.000 la 30.000 Euro.

✓ Verificarea dacă toți angajații din industria cărnii sunt asigurați corespunzător pentru accidente și alte riscuri cu privire la sănătate.

✓ La solicitarea partenerilor europeni - se vor extinde canalele prin care circulă informațiile cu privire la lucrătorii străini din Germania infectați cu Covid-19. Astfel, guvernul federal va putea informa prompt ambasadele despre riscurile existente.

✓ Ministrul Federal al Muncii și Afacerilor Sociale și Ministrul Federal al Alimentației și Agriculturii vor iniția un studiu privind „Aplicarea reglementărilor legale în industria cărnii”.

Informații suplimentare privind relațiile bilaterale cu ministerele și instituțiile cu responsabilități în domeniul muncii și politicilor sociale din alte state pot fi consultate prin accesarea paginii web a Ministerului Muncii și Protecției Sociale:

<http://mmuncii.ro/j33/index.php/ro/2014-domenii/afaceri-europene-%C8%99i-rela%C8%9Bii-interna%C8%9Bionale/relatii-bilaterale-si-organizatii-internationale>.

MINISTERUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE

Nesecret

Inspecția Muncii, instituție aflată în subordinea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, prin inspectoratele teritoriale de muncă, verifică modul în care agenții de plasare respectă actele normative care reglementează activitatea de mediere, inclusiv obligația acestora de a asigura includerea în contractele individuale de muncă, încheiate de cetățenii români cu angajatorii străini, a clauzelor care conțin principalele drepturi de care trebuie să beneficieze lucrătorii români, potrivit statutului de destinație.

Verificările se efectuează atât ca urmare a sesizărilor adresate inspectoratului, cât și în cadrul acțiunilor locale sau a acțiunilor de control, tip campanie, organizate în acest scop, la nivel național.

Urmare a informațiilor apărute în mass-media, cu privire la munca cetățenilor români în străinătate, la nivelul inspectoratelor teritoriale de muncă au fost desfășurate acțiuni de control care au vizat verificarea respectării de către agenții de plasare, a prevederilor *Legii nr.156/2000 privind protecția cetățenilor români care lucrează în străinătate*, republicată și Hotărârea Guvernului nr.384/2001 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a legii. Pentru deficiențele constatate au fost aplicate sancțiuni contravenționale și au fost dispuse măsuri pentru remedierea acestora.

Pentru evitarea riscurilor la care cetățenii români se pot expune odată cu decizia de a munci în străinătate, Inspecția Muncii a difuzat prin intermediul autorităților locale informații necesare în acest scop. Aceste informații se regăsesc și pe site-ul Inspecției Muncii. Totodată, la nivelul acesteia a fost înființată o linie telefonică la care se răspunde cetățenilor români interesați să acceseze un loc de muncă în străinătate prin intermediul agenților de plasare.

Potrivit Hotărârii Guvernului nr.384/2001 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a *Legii nr.156/2000 privind protecția cetățenilor români care lucrează în străinătate*, republicată, agenții de plasare au obligația să transmită trimestrial, situația privind persoanele mediate și angajate în străinătate.

Conform structurii anexei, prevăzută de actul normativ mai sus menționat, în trimestrul I - 2020, agenții de plasare au încheiat cu cetățenii români care au solicitat să muncească în străinătate un număr de 9.718 contracte de mediere. Urmare a medierii, au fost acceptați și angajați în străinătate un număr de 5.914 cetățeni români, din care 3.787 bărbați și 2.127 femei.

Verificarea respectării prevederilor legislației muncii din statul unde cetățenii români desfășoară activități lucrative, este de competența instituțiilor abilitate din statul de destinație. Pentru soluționarea unei cereri privind neîndeplinirea clauzelor contractului de muncă încheiat cu angajatorul străin, cetățenii români se pot adresa autorităților cu atribuții de inspecție a muncii din țara gazdă unde au prestat activitate.

MINISTERUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE

Nesecret

În vederea sprijinirii cetățenilor români aflați la muncă pe teritoriul unui alt stat, Legea nr.156/2000, stabilește în sarcina Ministerului Afacerilor Externe ca, prin misiunile diplomatice și oficiile consulare, să deponă diligențele necesare pentru ca, prin intermediul autorităților publice sau a organismelor străine competente, să asigure cetățenilor români care lucrează în străinătate, respectarea, pe durata angajării, a drepturilor prevăzute de legislația statului de primire, de acordurile, înțelegerile și convențiile bilaterale și multilaterale la care România și statul de primire sunt parte, precum și a clauzelor contractelor individuale de muncă, aplicarea măsurilor de protecție a salariaților, prevăzute de legislația statului respectiv, precum și soluționarea eventualelor litigii, având ca obiect respectarea drepturilor cetățenilor români, potrivit statului de primire.

Cu deosebită considerație, permiteți-mi să rămânem în contact pentru informarea dvs. asupra activităților și inițiativelor noastre.

SECRETAR DE STAT

TUDOR POLAN